



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
**ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ**

---

**ОТЧЕТ**  
**за дейността на Управителния съвет на Професионалното**  
**обединение на държавните служители**  
**през 2016 г.**

През 2016 г. Професионалното обединение на държавните служители (ПОДС) продължи да работи в изпълнение на целите и приоритетите, заложи в устава на сдружението. Постарахме се да бъдем активни както чрез становища, така и чрез нормативни предложения, инициирани от нас, участие в работни групи и по-засилено проследяване на законодателните инициативи. През 2016 г. бяха приети редица промени в Закона за държавния служител и ПОДС беше активен участник в процесите по обществени консултации.

През 2016 г. беше приет и нов устав на сдружението.

Управителният съвет проведе 6 заседания през 2016 г. (при минимум 4 в годината съгласно устава).

**I. Отчет на целите на Професионално обединение на държавните служители за 2016 г.**

- **Развитие на членския състав на сдружението**
  - През 2016 г. към ПОДС се присъединиха само 5 нови членове.
- **Участие в във всички инициативи на държавни органи по въпросите на държавната администрация**
  - На работна група в Народното събрание по проектите на ЗИД на Закона за държавния служител, ПОДС предложи приемлив текст за въвеждане на сътрудничество между изпълнителната власт и синдикалните организации. Това замести изцяло предложения от Министерството на труда и социалната политика законопроект, който предвиждаше въвеждане на колективни трудови договори за държавните служители, разширяване правото на стачка на държавните служители и др. По тази тема работата продължи и през 2017 г. със становище и с директно участие на представители на ПОДС в работна група по изработване на Наредба за критериите и процедурите за сключване на споразумение между изпълнителната власт и синдикалните организации, в които бяха парирани необоснованите предложения за голяма представителност на организациите, включително извън администрацията, което на практика определяше двете големи работнически синдикални организации за единствени покриващи критериите. След заседанието на работната група двете казионни синдикални организации обявиха, че се оттеглят от работата на групата.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ**

---

- ПОДС изпрати до Министерския съвет становище по Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за държавния служител, публикуван на Портала за обществени консултации на 01 февруари 2016 г., като са приети следните предложения:
  - Отпадане на задължението за публикуване на обявата за провеждане на конкурс в ежедневник
  - Централизираният етап на конкурса да се провежда за конкретна длъжност
  - Предложения относно гъвкави условия на труд
  - Отпадане на графици за отпуски и на отлагането на отпуск
  - Отпадане на централизирания тест при преназначаване на също длъжностно ниво, при мобилност и повишаване в експертна длъжност
  - Уточняване на понятието „ключова длъжност“
  - Приета е прецизираната от ПОДС редакция на чл. 15 – при първоначално назначаване по заместване служителът следва да преминал централизиран етап на конкурса и може да бъде преназначаван на вакантна длъжност при изтекъл срок на изпитване и годишна оценка в същата администрация.
- ПОДС изготви становище по проекта на Постановление за допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, предложено от МФ
- **Участие в проекти**

През 2016 г. приключи започналия през 2015 г. проект „Повишаване ефективността на обществените консултации чрез активно участие на гражданското общество в процеса на вземане на управленски решения“, в който ПОДС беше асоцииран партньор.

В рамките на проекта през 2016 г. беше организирана обществена консултация на ЗИД на Закона за държавния служител, включително чрез консултационен документ и в интернет и представители на ПОДС участваха в заключителната конференция по проекта, на която бяха връчени награди за най-добри практики в провеждането на обществени консултации на държавни органи.

Въпреки, че ролята на ПОДС беше подпомагаща, сдружението се включи отговорно и допринесе за популяризирането на практиките по обществени консултации.
- **Развитие на комуникационната стратегия на ПОДС**
  - На уебстраницата ни бяха публикувани два експертни материала:
    - Ето защо не беше правилен ход премахването на “държавен експерт” от общата администрация
    - Как законосъобразно се „разчистват“ служители по закона за държавния служител?
  - Продължи поддържането на Интернет страницата на ПОДС в интернет – [www.pods-bg.org](http://www.pods-bg.org).



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ**

---

- Продължи и поддържането на информацията за ПОДС в регистъра на неправителствените организации, поддържан от Българския център за нестопанско право и Wikipedia
- Продължи поддържането на Facebook страницата, която представляше както сериозна, така и забавна информация в контекст на държавната администрация (която вече има повече от 1 000 последователи)
- ПОДС продължи да предоставя информация за възможностите за обучения в Националното висше училище по публична администрация на Франция (ÉNA)
- През 2016 г. не беше публикуван нито един брой на Бюлетина на ПОДС.
- **Засилване на партньорството с други организации:**
  - През 2016 г. партньорството с други организации се ограничи до изпълнения проект заедно с Асоциацията на юристите за развитие на правото в обществен интерес и сдружение „Журналисти за прозрачно управление“
  - Традиционното сътрудничество с Националната асоциация на секретарите на общини в Република България също продължи, но по по-малко формален начин.

## **II. Секции на ПОДС**

През 2016 г. секциите на ПОДС не бяха особено активни. ПОДС продължава да има само две секции – в Министерство на външните работи и в Министерството на финансите.

## **III. Публикации на уеб страницата на ПОДС – 8 бр.**

- Екзистенциалните дилеми на държавните служители (Младен Младенов)
- Антикоруptionните агенти в публичното пространство (Младен Младенов)
- Прагматизъм и правомерност (Младен Младенов)
- Концепцията за общата процесуална забрана за преследване на граждани, дали сведения за предполагаеми нарушения на длъжностни лица (Младен Младенов)
- Инициативата за отваряне на данни в администрацията – между прозрачността и икономическия растеж (Николай Бизев)
- Преодоляването на една 40-годишна правна догматика (Младен Младенов)
- „Доверените“ служители на органа на власт (Младен Младенов)
- Следовател и обвързана администрация (Младен Младенов)

## **IV. Инициативи:**

- Беше стартиран процес по изискване на информация за уволнени служители от Комисията за финансов надзор, която продължи и през 2017 г, и резултатите показаха, че за седем месеца след месец август 2016 г. са освободени 18% от служители в КФН



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ

■ Организиран беше практикум със съдействието на „Лафит“ ООД по измененията на ЗДСл. Практикумът премина успешно и тази инициатива направи ПОДС още по-разпознаваемо в средите на администрацията като организация с потенциал по темата за българската администрация.

**V. Общо събрание на ПОДС през 2016 г. се проведе на 07 юни 2016 г.**

**VI. Заключение**

Освен всички изброени инициативи, становища и проекти, се опитахме да отделим усилия и за по-голяма активност в интернет, качеството на уебсайта и съдържаните на страницата във Фейсбук.

Положени бяха немалко усилия и за организационното развитие на сдружението, което няма как да бъде забелязано отвън.

Усилия бяха положени и за засилване на корпоративната идентичност на сдружението и позициониране на сдружението в публичното пространство.

С оглед на изложеното в отчета, считаме че 2016 г. беше добра година за ПОДС.



Председател на Управителния съвет:  
/Олга Чернева/