



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ

---

**ОТЧЕТ**  
**за изпълнението на целите на**  
**Професионално обединение на държавните служители**  
**през 2015 г.**

През 2015 г. Професионалното обединение на държавните служители (ПОДС) продължи да работи в изпълнение на целите и приоритетите, заложи в устава на сдружението. Постарахме се да бъдем активни както чрез становища, така и чрез нормативни предложения, инициирани от нас, участие в работни групи и по-засилено проследяване на законодателните инициативи. Само ще отбележим, че през 2015 г. бяха внесени 5 законопроекта за изменение на ЗДСл и още 2 през 2016 г.

За разлика от 2014 г., в която имаше предсрочно прекратяване пълномощията на Народното събрание, темата за администрацията и държавната служба през 2015 г. беше широко обсъждана, показва го и динамиката на внасяне на законопроекти. Освен това имаше различни идеи и изказвания, включително на министър-председателя за заплатите на държавните служители.

Поради тази причина и дейността на ПОДС беше по-активна, като поддържаше традиционния критичен поглед към дейността на държавните органи по отношение на развитието на администрацията и на държавната служба.

Управителният съвет проведе 7 заседания през 2015 г. (при минимум 4 в годината съгласно устава).

**I. Цели на Професионално обединение на държавните служители за 2015 г.**

- **Промяна или приемане на нов устав на ПОДС**
  - Оптимизиране на структурата и вътрешните процеси
  - Създаване на ясни нови процеси свързани с работата на секциите на сдружението
- **Засилване на комуникационната стратегия на ПОДС**
  - Участие с експертни становища и участия
  - Публикуване на експертни материали
  - Повишена активност на ПОДС в традиционните медии (при покана и необходимост); чрез уебсайта, страницата във Facebook и други алтернативни канали.
- **Участие в проекти**
  - Засилване на активността на ПОДС в тази област.

**II. Становища и инициативи за развитие на държавната служба през 2015 г.**



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ

- ПОДС изпрати собствени предложения за нормативни промени за развитие на държавната служба до Народното събрание
- ПОДС изпрати становище по проекта на ЗИД на Закона за държавния служител (Димитър Танев и група народни представители) до Народното събрание
- Становище на ПОДС по предложението за промяна на Закона за държавния служител от МТСП
- Становище на ПОДС по ЗИД на Закона за държавния служител (на екипа на вицепремиера Бъчварова)
- ПОДС чрез председателя на УС взе участие в постоянната работна група към Съвета за административната реформа за обсъждане и усъвършенстване на изготвените проекти на нормативни актове във връзка с държавната служба

### III. Нови членове през 2015 г.

През 2015 г. към ПОДС се присъединиха **само 13** нови членове.

### IV. Секции на ПОДС

През 2015 г. секциите на ПОДС не бяха особено активни. ПОДС продължава да има само две секции – в Министерство на външните работи и в Министерството на финансите.

### V. Публикации на уеб страницата на ПОДС – 9 бр.

- Един безценен информационен ресурс / One Peerless Information Resource (Младен Младенов) - в подкрепа на номинацията за добра практика на Портала за обществени консултации на Министерския съвет пред Мрежата по публична администрация на ООН (UNPAN)
- Норми на рационална negliжираност на правна неперфектност в работата на администрацията, оправдани от следване целта на закона (Младен Младенов)
- Регулаторната реформа изисква фокус отблизо и превключване на бързи обороти (Павел Иванов)
- Непосилният обем на административната преписка – II част (Младен Младенов)
- Реформа на непълно работно време (Олга Чернева)
- Защо е трудно да бъде оценен потенциалът за развитие на държавните служители? (Снежана Димитрова)
- Непосилният обем на административната преписка – III част (Младен Младенов)
- Рудиментиралите индикатори за липсата на интегритет в публичния сектор (Младен Младенов)
- Рационализацията при безсмислената и запретена работа на администрацията (Младен Младенов)



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ**

---

**VI. Комуникационна стратегия на ПОДС**

- Създаден беше профил на ПОДС в социалната мрежа Twitter.
- Продължи поддържането на Интернет страницата на ПОДС в интернет – [www.pods-bg.org](http://www.pods-bg.org).
- Продължи и поддържането на информацията за ПОДС в регистъра на неправителствените организации, поддържан от Българския център за нестопанско право и Wikipedia
- Продължи поддържането на Facebook страницата, която представяше както сериозна, така и забавна информация в контекст на държавната администрация (която вече има повече от 1 000 последователи)
- ПОДС продължи да предоставя информация за възможностите за обучения в Националното висше училище по публична администрация на Франция (ÉNA)
- През 2015 г. не беше публикуван нито един брой на Бюлетина на ПОДС

**VII. Инициативи:**

- Председателят на управителния съвет Олга Чернева проведе среща с експерти от Държавната агенция за закрила на детето
- Председателят на УС Олга Чернева взе участие в годишното събрание на Националната асоциация на секретари на общини
- Председателят на УС проведе среща със заместник-министъра на труда и социалната политика Гълъб Донев за обсъждане развитието на държавната администрация

**VIII. Работа по проекти:**

**Проект „Оценка на въздействието на законодателството – ключов механизъм за насърчаване на вземането на решения, основано на доказателства в България”**

През 2015 г. приключи проектът, който се реализира с финансовата подкрепа на Конфедерация Швейцария чрез Фонда за партньорство и експертна помощ

ПОДС беше асоцииран партньор на Центъра за оценка на въздействието на законодателството в изпълнението на проекта. Ролята на ПОДС в проекта беше свързана с комуникацията с държавните институции в рамките на проекта, включително и при организирането на обучения по оценка на въздействието.

В рамките на проекта и съгласно ангажиментите на ПОДС на 12 и 13 февруари 2015 г. бяха организирани две еднодневни обучения за държавни служители по оценка на въздействието. В обучението представител на ПОДС участва като лектор, а на събитието присъстваха представители на заместник министър-председателя по коалиционна политика и държавна администрация, ръководителят на Българо-швейцарската програма за сътрудничество в България, както и представители на посолството на Великобритания в България. Обучаемите бяха държавни служители, сред които и членове на ПОДС. Програмата беше разделена в четири основни панела:



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ

1. Оценката на въздействието на законодателството в действие – предизвикателства и добри практики от Швейцария и други държави – членки на ОИСР
2. Правна рамка на оценката на въздействието в България – състояние и възможности
3. Оценка на въздействието на законодателството в практиката на държавните служители
4. Работа по групи – изготвяне на оценки на въздействието

### **Проект „Повишаване ефективността на обществените консултации чрез активно участие на гражданското общество в процеса на вземане на управленски решения“**

Проектът е финансиран по Програмата за подкрепа на НПО в България по финансовия механизъм за Европейското икономическо пространство 2009-2014 г.

Водещи партньори в изпълнението на проекта бяха Сдружение “Асоциация на юристи за развитие на правото в обществен интерес” и Сдружение “Журналисти за прозрачно управление”. Ролята на ПОДС отново беше свързана с комуникацията с държавните институции при изпълнението на проекта. Проектът беше разработен и подаден през 2014 г. Основните резултати от проекта бяха следните:

1. Анализ и оценка на механизмите за провеждане на обществени консултации в България
2. Усъвършенстване на Платформата за обществени консултации  
Коментатор.бг
3. Годишен доклад за състоянието на обществените консултации в България през 2015 г.

### **IX. Взаимодействие със средствата за масово осведомяване**

- Снежана Димитрова (член управителния съвет) взе участие в пресконференция в Българската телеграфна агенция при стартирането на проект „Повишаване ефективността на обществените консултации чрез активно участие на гражданското общество в процеса на вземане на управленски решения“
- През месец декември 2015 г. беше публикувано интервю с г-жа Снежана Димитрова (член на УС на ПОДС) по въпросите на държавната администрация в сп. *Life*.

### **X. Общо събрание на ПОДС през 2015 г. се проведе на 23 юни 2015 г.**

### **XI. Заключение**

Освен всички изброени инициативи, становища и проекти, се опитахме да отделим усилия и за по-голяма активност в интернет, качеството на уебсайта и съдържаните на страницата във Фейсбук.

Положени бяха немалко усилия и за организационното развитие на сдружението, което няма как да бъде забелязано отвън.




**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ**

Усилия бяха положени и за засилване на корпоративната идентичност на сдружението и позициониране на сдружението в публичното пространство.

Именно в продължение на всичко това и с цел запазване на инерцията от 2015 г., Управителният съвет предприе действия за изработване на нов устав и реши да предложи избиране на членове на управителния съвет, който да продължи усилията и да даде нов тласък и заряд в дейността на ПОДС.

С оглед на изложеното в отчета, считаме че 2015 г. беше добра година за ПОДС. Отбелязваме и основната слабост - намаленият темп на привличане на членове и единствената неизпълнена точка от целите за 2015 г. - създаване на ясни нови процеси свързани с работата на секциите на сдружението. Подобни правила са предложени в новия устав.

София  
07.06.2016 г.

  
Председател на Управителния съвет:  
/Олга Чернева/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ПРОФЕСИОНАЛНО ОБЕДИНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ

---

**Цели на Професионалното обединение на държавните  
служители за 2016 г.**

В изпълнение на целите, заложи в устава на сдружението Професионалното обединение на държавните служители си поставя следните оперативни цели за 2016:

- **Развитие на членския състав на сдружението**
  - Увеличаване броя на новите членове
  - Популяризиране на възможностите за експертна изява на членовете
  - Стимулиране даването на идеи за развитие на сдружението
- **Участие в във всички инициативи на държавни органи по въпросите на държавната администрация**
  - Участие, включително чрез експертни становища в нови инициативи
  - Отстояване на направените вече становища по стартиралите инициативи
  - Участие в постоянни форуми – работни групи, комитети, екипи за мониторинг и др.
- **Участие в проекти**
  - Засилване на активността на ПОДС в тази област – финализиране на започнатите и търсене на нови възможности.
  - Изследване на възможностите за финансиране на проекти чрез Оперативна програма „Добро управление“ и програмите, управлявани директно от Европейската комисия.
- **Развитие на комуникационната стратегия:**
  - Повишаване разпознаемостта на ПОДС като експертен think tank
  - Поддържане на експертната основа на сдружението
  - Засилване присъствието на ПОДС чрез публикуване на експертни материали
  - Повишена активност на ПОДС в традиционните медии (при покана и необходимост); чрез уебсайта, страницата във Facebook и други алтернативни канали.
- **Засилване на партньорството с други организации:**
  - Организации с общи каузи
  - Партньори за управление на проекти
  - Международни партньори
- 

София  
07.06.2016 г.

Председател на Управителния съвет:  
/Олга Чернева/